融通整合咨询性统战资源 推进国家高水平科技智库建设

□ 文 / 赵也明

2013 年 7 月习近平总书记对我院提出了率先建成国家高水平科技智库的要求。5 年来，我院认真贯彻落实习近平总书记要求，积极落实国家高端智库建设各项试点任务，智库建设取得了显著成效。在我院科技智库建设中有一支参政议政能力强、身份特别、作用独特的统一战线力量，这个群体就是享有“政府高参”美誉的政府参事，他们通过独特的“旋转门”制度广泛安排在各级政府咨询机构中参政议政、建言献策。当前，在加快推进国家高水平科技智库建设进程中，聚焦参事制度优势，发挥参事作用，对于主动融通整合政府咨询机构统战资源，推动我院统战工作开展和国家高水平科技智库建设具有积极意义。

一、充分认识融通整合统战资源对院科技智库建设具有重要意义

建设中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的需要。《关于加强中国特色新型智库建设的意见》（以下简称《意见》）指出：“中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑。决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设的重要内容。”推进社会主义民主政治建设，关键在于加强社会主义政治制度建设，社会主义政治制度与统一战线息息相关。

建设中国特色新型智库是协商民主的需要。统一战线作为一个包括不同阶层、党派、界别的广泛政治联盟，具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性，在推进协商民主进程中优势明显。

我院党外科研骨干在科技智库建设实践中发挥了独特优势作用。我院历来高度重视发挥统一战线的独特优势作用，近年来结合实际制定下发了《中共中国科学院党组贯彻〈中国共产党统一战线工作条例（试行）〉实施细则》，召开了全院统战工作会议，鼓励支持一大批党外科研骨干率领团队积极参与实施“率先行动”计划。积极组织党外院士、专家，配合国家有关部门深入基层考察调研，提交了系列专题咨询建议和研究报告，得到了习近平总书记等党和国家领导人批示，并被国家有关部门采纳使用，为促进经济社会可持续发展作出了积极贡献。

二、密切关注参事制度安排与执政能力建设的内在联系

习近平总书记指出，加强中国特色新型智库建设对提高党的执政能力、提高国家治理能力具有重要意义。而政府参事制度从酝酿诞生起就与党的政权建设和执政能力建设紧密相连。

参事室的设立与执政能力建设密切相关。1949 年 4 月毛泽东给邓小平等发电指出：“上海民主建国会主要负责人黄炎培……如果允许他们参加工作，采取何种方式为宜，设立某种咨询机关例如参议室之类是否适宜，请考虑答复。”这篇电文被认为是参事制度建立的直接由来。

参事制度的酝酿源起于毛泽东同志对政权建设的思索。早在 1940 年 3 月毛泽东提出“三三制”原则，之后按照“三三制”原则建立了“参议会”；1940 年 10 月毛泽东指出：“对苏北以外的江浙民族资本家及其代表如张一麐、黄炎培……约请他们派人或介绍人参加苏北之地方政权工作，民意机关工作”，此时，以黄炎培为代表的民族资产阶级即清晰出现在了毛泽东对政权建设的思索中；1945 年，毛泽东对黄炎培谈到：“我们已经找到了新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主……”。政权建设、民族资产阶级、民意机关，参议会、参议室、参事室，这是形成参事制度的历史和逻辑脉络。

参事制度的发展使之与执政能力建设的联系越来越密切。2003 年参事工作被明确为“是党的统一战线工作的重要方面，是政府工作的组成部分，是我国民主政治建设的具体体现”；2009 年温家宝总理对参事工作提出了“发挥好民主监督作用”等要求；2015 年，李克强总理指出：“建立政府参事制度和设立文史馆，是中国共产党将统一战线理论运用于国家政权建设的创举。”

三、敏锐捕捉参事智库优势，着眼“为我所用”

参事工作是政府工作的组成部分，政府参事“直通车”优势显著。政府参事由各级人民政府主要负责人聘任。参事根据履行职责的需要，享有直接向本级人民政府领导人员反映情况、提出意见和建议的权利，即通常所说的“直通车”——政府参事以个人名义直接向政府领导人员咨政建言。

新形势下参事室探索建立中国特色新型智库。2016 年李克强总理要求参事室要努力建设有特色、高水平的政府咨询机构。近年来，参事系统积极推进向中国特色新型智库转型，有关成效引起各方关注。国务院参事室目前已同 20 多个国家和地区的 30 多家智库建立不同形式的合作关系，许多地方参事室影响地方政策制定的力度也越来越大，如上海市政府参事室近年来牵头组织了长江流域 13 个省、市的政府参事就开发长江黄金水道问题展开联合调研，得到了国务院领导的重要批示，并引起交通部的高度重视。

参事制度具有“旋转门”的制度安排特点。《意见》提出：“推动党政机关与智库之间人才有序流动，推荐智库专家到党政部门挂职任职。”习近平指出：“在人才流动上要

打破体制界限，让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动。国外那种‘旋转门’制度的优点，我们也可以借鉴。”参事室是同级人民政府的直属机构，参事制度联系不同范畴工作、制度的特点决定了其在执政体制、制度安排中具有独特的地位和向度，是具有“旋转门”特点的制度安排，随着中国特色新型智库建设推进，参事建言正更加紧密融入各级政府决策的开放性平台和开放性程序中。

我院具有各级政府参事集聚的优势。我院统战人士和党外代表人士众多，并且具有民主党悟高、参政议政意愿强、层次高、影响大、归国留学人员多的显著特点，历任、现任国务院及地方政府参事的中科院人士具有相当数量，其中也包括一批两院院士。

四、准确把握整合参事优势对深入推动我院统战工作开展和国家高水平科技智库建设的积极作用

利于拓展党外高层次人才培养联络渠道。加强优秀党外代表人士的发现培养，积极向各级政府推荐优秀党外人才担任政府参事，利于我院拓展党外人士培养联络渠道，对推动院统战工作开展具有积极意义。

利于拓展咨政建言渠道和影响力。参事通过“旋转门”制度安排，广泛分布于国务院和各省、自治区、直辖市参事室，利于拓展我院智库咨政建言渠道、深化院地合作，也为促进区域协调发展、推动地方经济创新驱动提供了有力支撑。同时，“直通车”方式以个人名义将建议直送决策者案头，提升了“批示率”并直接带动了智库影响力提升。

利于拓展咨政需求渠道。参事受聘于各级政府，对于掌握各地区、各层级咨政需求具有制度性优势，利于向院智库系统作正反馈。

利于拓展智库“外脑”。探索与政府参事及参事机构开展合作，利于我院智库拓展“外脑”，形成与政府咨询机构及高层统战人士同向发力、同频共振的良好局面。

五、逐步探索融通整合政府咨询机构统战资源思路

重视推荐优秀党外人士和中共党员专家学者任各级政府参事。根据政府参事聘任程序，由本级人民政府领导人员和各有关单位向参事工作机构推荐参事人选。院层面进一步加强对院属单位参事人选推荐工作的指导具有重要意义。

召开院“政府参事座谈会”，并探索建立制度化交流机制。召开院“政府参事座谈会”，听取政府参事对统战工作、智库建设的意见建议，并探索建立院属单位政府参事的制度化沟通交流机制。

探索建立“双聘研究员”机制。聘任我院部分政府参事为院智库柔性工作，使之成为融通院智库和参事智库的“双聘研究员”。

探索与国务院参事室、地方参事室合作。探索与各级参事室进行智库项目合作、智库品牌合作，深入交流沟通，积极探索创新性合作机制。

作者简介

赵也明，中国科学院苏州生物医学工程技术研究所党委委员，所长助理

怀念气候学家张宝堃先生

□ 文 / 高登义

张宝堃先生离开我们已经十多年了，但张老先生为我国四季划分和气候区划以及领导我国联合资料中心所作的贡献仍然历历在目，铭刻于心。

我国现代气候学奠基人之一 1934 年，我国气候学家张宝堃结合物候现象与农业生产提出了新的分季标准，他以候平均温度稳定降到 10℃以下作为冬季的开始，稳定升到 22℃以上作为夏季开始，候平均温度从 10℃以下稳定升到 10℃以上时作为春季开始，从 22℃以上稳定降到 22℃以下时作为秋季开始。这是目前从天气气候角度来划分的四季、为气象领域所接受的一种四季划分的标准。《中国四季之分布》的发表，确立了张宝堃先生在中国气候学界的地位。1935 年，他和竺可桢以及新中国第一任中国气象局局长、著名气象学家涂长望合作编著了《中国之雨量》，1936 年发表论文《南京月令》，1940 年和竺可桢以及气象学家、海洋气象与农业气象专家吕炯合作编著《中国之温度》，1941 年发表《四川气候区划》等。这些科研论文都是中国现代气候学奠基性的学术成果。

我国联合资料中心主任 1949 年 10 月 1 日新中国成立。远在美国学习、工作的张宝堃得知消息，处理完在美所有事务，于 12 月离美归国。1950 年 3 月 10 日，张宝堃回到北京，就任中国科学院地球物理研究所研究员，并兼任军委气象局联合资料中心主任。他以极大的热情投身到新中国的气象事业，为我国的气候区划尽心尽力，为积累我国气候资料、科学运用我国气候资料奋斗终身。

我的老师 1963 年 8 月，我从中国科学技术大学地球物理系毕业，分配在中国科学院地球物理研究所的第二研究室，师从于张宝堃老师。

1963--1964 年 8 月，张老师每周给我布置翻译一篇英文文章，这些文章全都出自于《Nature》和《Sciences》杂志的科学评论性论文。张老师对我的每篇译文都认真修改，并当面解读。四十多篇英文翻译完后，的确有所收益，对外国人写英文论文的样本有所了解，对他们表达科学问题的方式有所体会。当然，也有一个副作用，那就是我的视力从原来两只眼睛 1.5 转换为其中一只眼睛视力降到了 1.0。原因是，这两种杂志都是采用光板